
芜湖市镜湖区人民政府文件

镜政〔2021〕18号

签发人：李声啟

镜湖区人民政府关于印发《镜湖区2020年国民经济和社会发展规划执行情况与2021年国民经济和社会发展规划草案的报告》的通知

各街道办事处，区政府各部门、区直各单位，驻区各单位：

现将镜湖区第十七届人民代表大会第六次会议审议通过的《镜湖区2020年国民经济和社会发展规划执行情况与2021年国民经济和社会发展规划草案的报告》印发给你们，请认真组织学习，并结合本单位的实际情况，抓好贯彻落实。

特此通知。



镜湖区 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况 与 2021 年国民经济和社会发展规划草案的报告

——2021 年 3 月 2 日在第十七届人民代表大会第六次会议上

镜湖区发展和改革委员会主任 关丽燕

各位代表：

受区政府委托，现向大会报告全区 2020 年国民经济和社会发展规划执行情况，提出 2021 年国民经济和社会发展规划草案，请予审议，并请列席人员提出意见和建议。

一、2020 年镜湖区国民经济和社会发展规划执行情况

2020 年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，是实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础的关键之年。面对突如其来的新冠肺炎疫情冲击和复杂多变的国内外环境，全区上下在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大、区政协的监督指导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，深入贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话指示精神，统筹推进疫情防控和经济社会发展各项工作，全面贯彻落实“六稳”“六保”各项任务，疫情防控取得重大战略成果，防汛抗洪全面胜利，经济社会运行态势持续向好，综合实力进一步增强，小康社会如期全面建成。

表 1：2020 年国民经济和社会发展计划主要指标完成情况

指标名称	单位	2020 年计划		2020 年预计完成	
		绝对值	增长 (%)	绝对值	增长 (%)
地区生产总值	亿元	-	8.5	667	3.9
一般公共预算收入	亿元	-	-	33.9	7.1
社会消费品零售总额	亿元	-	10	368	0.4
居民可支配收入	元	-	与经济同步增长	49774	6
万元地区生产总值能耗	%	完成市政府下达目标任务		完成市政府下达目标任务	
主要污染物排放总量减少					

（一）经济运行稳步回升，统筹防疫防汛发展成效显著

主要指标逆势上扬。地区生产总值 667 亿元，增长 3.9%；服务业增加值 560 亿元，增长 4.1%，占 GDP 比重达 84%。全年社会消费品零售总额 368 亿元，增长 0.4%。一般公共预算收入 33.9 亿元，增长 7.1%；城镇新增就业 1.3 万人，城镇登记失业率 2.1%；居民人均可支配收入 49774 元，增长 6%；节能减排完成市政府下达目标任务。

疫情防控有力有序。坚决贯彻习近平总书记“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”总要求，6 例确诊病例、1 例无症状感染者全部治愈出院，确诊患者治愈率、无症状感染者转阴率、境外输入管控率均为 100%，未发生一起聚集性感染。在全省率先对小区（村庄）实行封闭式管理、率先建立四级包保责任体系、

率先出台社区管控措施、率先建立医学观察集中隔离点、率先利用大数据手段开展流行病学调查。高效落实中央、省、市应对疫情支持企业发展逆周期政策，累计拨付各类涉企奖补资金近5亿元，惠及企业140余家。312家规上企业、2.7万余家小微企业3月底全部复工复产，二季度经济增长由负转正。

防汛救灾扎实有效。科学有效及时处置了临江桥下穿渗漏等80余处险情，全区7条河流、4个圩口、87公里堤防完好无损，实现了“主城区不受涝、万亩圩口不溃破、防汛人员无伤亡”目标。全面落实灾后恢复重建“四启动一建设”，青弋江干流治理有序推进，荆山河河道整治顺利完工，马厂泵站、万胜泵站加快建设，袁泽桥泵站获安徽省水利工程“禹王杯”奖。

（二）转型升级步伐加快，经济发展后劲增强

首位产业蓬勃发展。聚力发展以平台经济为核心的首位产业，持续完善“一院多园”产业格局和功能载体。新建成云创直播园、云工享灵活用工产业园、人力资源总部园区等5个园区，做强人力资本产业园、新零售产业园、高效物流产业园等现有园区。全年新引进互联网企业近百家，全区互联网企业累计达500余家，营业收入达456亿元，占全区服务业营业收入48.8%，实现纳税超12亿元。人力资本产业园累计入园企业122家，全年实现交易额400亿元，纳税6亿元，平台带动就业20万人次。园区成功入选省级服务业集聚示范区。云工享灵活用工产业园建成开园，吸引云共享网络、智联优服、永阳人力等10余家企业入

驻。实现营业收入近亿元，吸纳就业 200 余人。仁联总部园区建成运营，立足灵活用工和线上直播等行业招大引强，吸纳就业 200 余人。新零售产业园新引进欧菲姿、爱都时代、泰哈珀科技等重点企业 10 余家。途虎养车、易久批、保腾科技等核心企业抢抓线上消费发展机遇，业绩指标逆势回补，实现交易额 200 亿元。途虎养车在我区构建综合销售平台，易久批入选“全国快消 B2B 平台行业十强”。以网络交易为核心、以供应链管理为支撑、大数据分析 & 品牌建设协同发展的新零售产业集聚地基本建成。高效物流产业园新引进永动仓供应链、芜湖杭宇等企业近 10 家，共生物流、快兔科技等龙头企业实现交易额 60 亿元，纳税约 2 亿元。共生物流荣获“2020 年度全国先进物流企业”“安徽省首批线上经济龙头企业（平台）”等多项荣誉。快兔物流新获 3000 万美元 B 轮融资。神海港航多式联运大数据服务平台项目完成建设，累计实现交易额超 15 亿元。园区内网络运输、物流科技、物流金融、仓储交易、多式联运等业态进一步集聚，智慧物流产业体系基本形成。斑马汽车产业园投入运营，全年完成车辆交易约 11000 辆，实现交易额 2 亿元。园区融合线上网站 APP、线下连锁实体二手车交易市场和全国客户呼叫中心等，构建“互联网+二手车交易市场+汽车服务售后市场+交易配套专业市场”。云创直播园建成运营，谋划打造“直播+电商+网红带货”的新业务场景，带动就业 1000 余人。依托大磬坊科技文化园，搭建全市最大互联网工业设计平台。牵头组建工业设计产业联盟，组织开展

第二期“镜湖杯”工业设计大赛。纯米科技、人赢网络等园区内核心企业完成在线交易额 4 亿元。培育发展软件信息产业，3 家企业入选省重点软件企业名单，4 个软件产品被评为省首版次软件，“高科智慧安全管理 APP 应用解决方案”入选工信部工业互联网 APP 优秀解决方案名录。

商贸文旅创新发展。全区限额以上商贸企业累计 146 家，零售额达 139 亿元。中国石化、欧尚超市等 21 家企业年零售额超亿元，八佰伴生活广场累计销售额超 10 亿元。金鹰国际商场加速转型，红星美凯龙城市广场即将建成，苏宁易购皖南区域线上总部落户镜湖，罗森便利店、奈雪的茶、调色师等区域首店相继入驻。万达广场、苏宁广场等商业综合体累计发放消费券 2000 余万元，带动消费超亿元。华强旅游城、明珠格力电器等 5 家企业入选省民营企业百强。新百大厦、苏宁易购等 6 家单位入选“安徽省放心消费示范单位”。芜湖古城开街运营。者山书店等 3 家单位入选省夜间文旅消费“四个十佳”名单。荆十路、埭村列入市精品旅游线路和重点景区村庄。出台《关于促进夜游经济发展实施方案》，积极培育“环滨江”“环镜湖”“环赭山”等夜间消费新热点。

现代金融加速集聚。新引进纪源资本、美团龙珠资本等类金融企业 185 家，累计入驻类金融企业 1200 家，完成纳税 14 亿元。全年实现直接融资近 14.7 亿元，新增秋华保温、千仞动画等股交中心挂牌企业 11 家，博纳德集团、安徽华地启动上市工作。

专栏1：2020年全区“4+5”产业重点项目

◆ **首位产业**：芜湖人力资本产业园、芜湖高效物流产业园、新零售产业园、斑马汽车产业园、云创直播园、云工享灵活用工产业园、仁联总部园区、泛娱乐产业园、大砦坊科技文化园等；

◆ **新型商贸**：枫尚奥莱、红星美凯龙、芜湖格力办公楼、名铸置业广场、金鹰（侨鸿）国际、罗森便利店等；

◆ **文化旅游**：芜湖古城一期、芜湖古城二期、皖江中学堂暨省立五中旧址改造、范罗山文化景区提升工程、长江夜游经济示范项目、荆山文旅城等；

◆ **金融产业**：纪源资本、创新工场、美团龙珠资本、经纬中国等。

（三）项目建设统筹推进，发展动能有效激发

项目推进提速见效。投资企稳回升，固定资产投资增速由年初的-12.1%上升至年末的 8%。成立区“六稳”工作指挥部、项目推进组，统筹推进项目建设。全年实现项目签约 110 个，开展集中签约 5 次，集中开工 2 次。列入省“大新专”项目 59 个，年度计划投资 51.6 亿元，完成投资 54.6 亿元。编制三年滚动计划项目库，谋划项目 70 个，总投资 1076 亿元。芜湖古城一期、伟星天玺等项目完成建设，芜湖古城二期、皖南急救医学中心等项目有序推进，安展熙园、玥珑湾西区等项目开工建设。成功出让站北路 1 号、缝纫机厂 2 个地块，出让面积 9.6 万平方米。

专栏2：2020年全区亿元以上重点项目建设情况

◆ **竣工**：名铸置业广场、芜湖古城一期、伟星天玺等；

◆ **在建**：芜湖古城二期、万科江东府、京莎广场、碧桂园镜湖世家、官山花园项目、皖医二附院门急诊综合楼项目、皖南急救医学中心项目、芜湖格力办公楼、镜湖区道路黑臭水体立面改造邻里中心等基础设施PPP项目、红星美凯龙城市广场项目等；

◆ **新开工**：安展熙园、珑湾西区、怡康江郡等。

创新活力日益增强。创新要素不断集聚。新引进高层次人才团队 8 个，新认定国家级高新技术企业 13 家，入选国家科技型中小企业 132 家，与企业合作转化科研成果 100 项，万人有效发明专利拥有量达 8.8 件。新增基础性人才 800 余人，为打造区域性创新高地夯实基础。创新研发成果丰硕。7 个项目获 2020 年市科技计划项目立项，国科生物“生物安全标准化体液标本处理器研发与应用”项目获市新冠病毒感染肺炎疫情防控科技攻关专项应急项目立项。创新载体加快构建。全区首个“国家级博士后科研工作站”获批设立。筑梦工场众创空间获批 2020 年度国家级科技企业众创空间。顺利通过国家传统知识产权保护试点区验收。国家自主创新示范区建设不断深化，兑现自主创新资金 760 万元。

营商环境持续优化。强化体制机制保障。成立平台经济协调小组，统筹推进平台经济发展。修订《现代服务业产业园运营机

构扶持政策》、《关于促进互联网产业发展扶持政策》。创优“四最”营商环境，完善“四送一服”联系包保制度，走访企业 1227 家，解决企业反映问题 583 个。全面推进“证照分离”“减证便民”改革。全年新增企业 2700 余家，新增个体工商户 22000 余户。全省首个工商电子印章正式发放，全程电子化个体营业执照投入使用。全年减税降费 3.9 亿元。累计为企业提供政银担、税融通、续贷过桥及信用贷超 14 亿元，为个体户及小微企业发放创业担保贷款 1620 万元。兑付产业扶持资金 6.3 亿元。

（四）改革开放步伐加快，城区竞争力日益增强

改革创新全面深化。街道管理体制改革不断完善。国企改革有序推进。事业单位公务用车改革基本完成。行政效能持续提升。加大政务公开力度，主动公开信息约 21000 条，办理“省长留言”“市长热线”等超 10000 个。办理市、区人大代表议案建议 68 件，政协提案 167 件，办结率 100%。“互联网+政务服务”发布事项 6296 件，个人事项、行政许可事项全程网办率 100%。7×24 小时政务服务地图关联服务场所 83 个，自助服务大厅实现不打烊“随时办”。积极探索“长三角政务服务一体化联盟”新模式，与黄岩区开展“跨省通办”政务服务合作，实现“镜湖-黄岩”两地通办事项 18 个。信用信息公示实现全覆盖，全年归集行政许可和行政处罚信息 1570 余条。

对外开放持续扩大。外资外贸稳中提质。全年进出口总额累计达 3 亿美元。实际利用外资 2.72 亿美元，同比增长 1.5%。主

动融入开放战略，深化“一带一路”经贸合作，大力支持奇瑞、海螺等优势企业参与国际合作。区域协同不断推进。深入实施长三角一体化“5910”计划，全面融入长三角一体化新发展格局。有序推进老船厂园区经济示范工程、范罗山文化景区提升工程等“十类示范项目”建设。推动校企合作科技项目成果转化，支持国科生物、共生物流与上海大学、南京信息工程大学等长三角高校开展合作。积极参与长三角交流合作平台。多次组织企业参加上海-芜湖投资促进推介会、上海进博会等重要展会。

（五）三大攻坚战有力推进，确保高水平全面建成小康社会
决战决胜脱贫攻坚战。 聚焦“两不愁三保障”，安排专项资金1500万元助力望江县结对帮扶脱贫攻坚，高士镇建设扶贫产业项目等5个项目顺利推进，教育、医疗帮扶稳步开展。借助苏宁易购、芜湖电信线上平台推介特色农产品，举办第五届望江县特色农产品展销会。帮扶望江县脱贫摘帽。出台《镜湖区“弱有所扶”医疗帮扶商业补充保险实施方案》，积极发挥医疗商业保险补充作用，提高平均报销比例10个百分点，帮扶群众4642人次。

打赢污染防治攻坚战。 持续推进“水清、岸绿、天蓝、土净”。打赢“蓝天”保卫战。PM2.5 平均浓度同比下降 18.6%，空气质量优良天数比例 87%，同比提高 18%。扎实推进黑臭水体治理。完成“两埠”周边 218 个小区、69 个公共单位雨污分流改造，“两埠”黑臭水体整治通过省级验收，国控水质断面达标率 100%。长江禁捕退捕取得阶段性成效，在册渔船全部拆解、“三

无”船舶全部取缔、退捕渔民全部上岸。

打好防范化解重大风险攻坚战。健全地方政府债务常态化监测机制，发行再融资债券 2.6 亿元、专项债 16.84 亿元、抗疫特别国债 1 亿元。化解隐性债务 5.06 亿元。出售安置房承租面积回笼资金 16738 万元，收取国有经营性用房租金 1119 万元。严格执行类金融企业规范经营和准入监管，确保不发生系统性金融风险。

（六）城乡面貌持续改善，功能品质不断提升

城市更新有序开展。投入 2.5 亿元完成老旧小区改造 58 个，改造面积约 220 万平方米。全面落实省委巡视“拆而未净”问题整改，完成 3547 户、26.5 万平方米房屋征收，造船厂周边棚改二期等 15 个历史遗留地块形成“净地”。荆山一期南区 1639 套安置房开工建设，1608 套安置商品房顺利交付；完成菜市场标准化改造 2 个、智慧化改造 1 个。轻轨沿线环境提升正式启动，绿影小区“平改坡”项目顺利完成，荆山、新火车站生活垃圾转运站建成交付。实施 90 条区管道路养护工作，新增绿化面积 4 万平方米，完成长江岸线绿化造林 22 亩。实现主城区 5G 信号连片覆盖。

乡村振兴扎实推进。“三变”改革全面完成，新增家庭农场 5 户，国丰粮油入选农业产业化省级重点龙头企业。发行乡村振兴非标债 1.3 亿元。建成 5000 亩高标准农田。立足“五清一改”提升行动，推动荆十路等 11 个中心村环境整治升级。完成 827 个农村户厕改造，自来水普及率、农村生活垃圾无害化处理率达

100%。农村人居环境整治三年行动通过验收。完成 14 公里“四好农村路”建设。埭村特色小镇项目竣工验收。马厂村入选省级美丽乡村示范村，旗杆村获评全国“一村一品”示范村镇。

专栏3：2020年全区城市建设重点项目情况

◆ **城市更新：**镜湖区老旧小区改造、保兴埠黑臭水体水生态治理、金达莱分散式污水处理设备采购及维护、滨江公园维修工程、步行街、鸠兹广场基础设施综合提升项目、沿河小区立面改造等；

◆ **市政设施：**陶家山支路、利民东路维修、区管道路90条道路养护工作、新火车站垃圾中转站、荆山垃圾中转站等；

◆ **乡村振兴：**农村生活污水整治、镜湖区四好农村路安全生命防护工程、万胜泵站改建工程、马厂泵站改建工程、人居环境整治、方村饮用水主管网改造、埭村运动特色小镇建设、荆山河河道整治生活水系修复等。

城市管理精准有效。狠抓“门前三包”责任落实，全区主次要道路和背街小巷全部纳入“门前三包”。依法取缔民生路、三山里、汤家北巷骑路菜市场。查处城市管理领域行政违法案件 516 起。蝉联第三届省级文明城区。完成 42 个居民小区试点垃圾分类，新建小区垃圾分类亭 82 个，成功创建 1 个垃圾分类示范片区。

（七）社会保障推深做实，民生福祉日益增进

民生事业持续发展。累计投入 3.6 亿元实施 20 项民生工程。举办招聘会 32 场，为 399 个企业提供岗位 1774 个。开发公益性岗位 456 个，新增就业见习基地 21 家。发放各类补助资金超亿元。实现再就业超 7000 人。全区养老保险参保 24 万人，职工医

保、城乡居民医保参保人数分别达 20 万人、19.5 万人。城市社区养老服务三级中心建设全覆盖。率先在全市为“八大群体”购买意外伤害保险，60 周岁以上困难老年人意外伤害综合保险实现全覆盖。

社会环境安定有序。社会治安防控体系不断完善，新增“雪亮工程”视频探头7922个。通过“街道吹哨、部门报到”解决问题757个。法律援助扩源增效，受理案件531件。社区矫正不断深化，调解各类案件3606件，调解成功率达99%以上。深入开展重点行业扫黑除恶“六清”行动，专项斗争成效满意率、群众安全感指数稳居全省第一方阵。全面启动“1+9+N”安全生产专项整治三年行动，全年未发生一起安全生产事故。出台《关于推进城乡社区治理现代化的实施意见》，大富社区入选全省第三批城乡社区协商示范点。邢家山社区、旭日天都社区入选市级第三批“三社联动”试点社区。

教文卫体事业蓬勃发展。官山翰林、荆山二期幼儿园等 6 所幼儿园建设运营顺利推进。荆山中小学、大庆路小学等 7 所学校改扩建有序推进。全区普惠性幼儿园在园幼儿占比达 83%。9 人分别被授予市名校（园）长、名班主任、名师工作室称号。全年各类公共文化场馆（站）开展活动 391 余场。区图书馆入选省厅最美图书馆名单。新成立 17 个紧密型医联体专家工作室，全市首家“智慧化”预防接种门诊投入使用。2 座核酸检测实验室投入使用。成立镜湖区 3 岁以下婴幼儿照护服务指导中心。新增

13 个社区养老服务站，实现城乡养老服务“三级中心”全覆盖。建成 6 个笼式足球场和 1 个 11 人制标准足球场。全区人均体育场地面积达 1.99 平方米。新建更换健身路径 258 条。完成“五个一”工程建设，汀棠公园获评“安徽省省级体育生态公园”，区图书馆获评“安徽省十家最美公共图书馆”。

专栏4：2020年全区社会事业重点项目

◆ **教育**：官山翰林幼儿园、荆山花园二期幼儿园、园丁幼儿园、江东府配套园、安展熙园配套园、镜湖世家配套园、荆山花园二期配套园、荆山中小学、大庆路小学、东方龙城配套小学、北塘小学、赭山小学、镜湖小学汀棠校区等；

◆ **文化**：区文化馆、区图书馆、街道综合文化站、社区（村）综合文化服务中心、各类非遗项目等；

◆ **卫生**：区医院、区疾控中心、方村、荆山街道社区卫生服务中心、核酸检测实验室、镜湖新城社区医院、滨江社区医院等；

◆ **体育**：滨江公园、赭山公园、汀棠公园、赭麓公园、方村街道埭南社区镜湖公园笼式足球场、方村街道埭村足球场等。

各位代表，回顾过去一年，面对前所未有的疫情、史所罕见的汛情，经受住了大战大考，成绩来之不易。在世界经济增长低迷、国际经贸摩擦加剧、国内经济下行压力加大、新冠肺炎疫情防控进入常态化阶段的背景下，经过全区上下共同努力，我区继续保持了健康发展态势，社会大局和谐稳定，决战决胜全面建成小康社会收官打下决定性基础。在肯定成绩的同时，我们也应清

醒认识到，受宏观经济下行、疫情冲击等因素影响，2020 年部分经济指标并未达到预期。首位产业规模效益还需提升，发展载体空间不足，短板亟待补足。传统产业恢复速度不快，百货、住宿、餐饮等传统零售业仍处于承压状态。大项目、好项目储备较少。城市精细化管理和基层治理水平有待提高。公共服务供给能力和服务质量还不均衡。对照新形势新任务，我们在发展理念、创新意识、工作标准、知识能力、人才储备等方面仍需进一步加强。我们一定努力改进工作，切实履行职责，尽心竭力不辜负人民的期待。

二、2021 年国民经济和社会发​​展预期目标与主要任务

2021 年是实施“十四五”规划的开局之年，也是开启全面建设社会主义现代化国家新征程、向第二个百年奋斗目标进军的第一年。面对新形势、新任务，我们将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中、五中全会精神，认真贯彻落实习近平总书记考察安徽重要讲话精神，按照中共安徽省委十届十二次全体会议、中共芜湖市委十届十四次全体会议、中共镜湖区委十届十五次全体会议关于制定国民经济和社会发​​展第十四个五年规划和 2035 年远景目标的建议要求，坚持稳中求进总基调，坚持新发展理念，更好统筹疫情防控和经济社会发展工作，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，在危机中育先机、于变局中开新局，推动经济高质量发展，维护社会稳定大局。在综合研判国内外发展形势，统筹

考虑我区发展实际的基础上，提出 2021 年国民经济和社会发展规划主要预期目标建议如下：

表 2：2021 年国民经济和社会发展规划主要预期目标

指标名称	单位	2021年增速目标
地区生产总值	%	8.5
一般公共预算收入	%	7.5
城乡居民人均可支配收入	元	与经济增长同步
社会消费品零售总额	%	9
节能减排	%	完成市政府下达目标任务

今年经济社会发展的主要预期目标是：地区生产总值增长 8.5%，一般公共预算收入增长 7.5%，居民收入与经济增长同步，社会消费品零售总额增长 9%，完成市政府节能减排目标任务。

必须认真落实市委、市政府及区委、区政府工作部署，重点做好以下六个方面工作。

（一）持续优化产业结构，加速提升产业能级

聚力发展首位产业。突破高效物流、人力资本、新零售、工业互联网四大平台经济领域，积极发展若干线上经济新业态，着力构建“4+X”首位产业新架构。探索建立“平方效益”评价体系，推动产业链、价值链迈向中高端。依托高效物流产业园，建设供应链协同平台，鼓励共生物流、快兔科技等龙头流通企业与生产

企业加速融合，提升物流供应链智能化水平。支持芜湖人力资本产业园争创国家级人力资源产业园，完成博纳德集团上市工作。加快发展云工享灵活用工产业园、仁联总部园区，大力拓展专业性、行业性人力资本市场。做大新零售产业园，引进线上商贸龙头企业，培育途虎养车、易久批、欧菲姿等新零售企业，推动传统零售和渠道电商整合资源，吸引上下游和关联产业集聚。以老船厂数字生态产业园为载体，发展工业互联网平台，实现智能制造，赋能产业升级。加快软件信息产业园建设，重点发挥互联网、大数据、人工智能、区块链等新一代信息技术赋能作用，打造平台经济关键技术研发基地和展示窗口，引领全区平台经济发展方向。深入实施市线上经济“5111”工作计划，围绕线上教育、线上金融、线上医疗、线上文娱等应用示范场景，加快引育细分领域瞪羚企业。力争全年建成平台经济特色示范园区2个，获批省级服务业集聚区1个，国家级产业园1个。

加快发展新型商贸业态。实施“皖南首店”工程，力争新引进一线品牌、旗舰店和区域首店3家。以范罗山文化创意园、雨耕山文化创意产业园等4个园区和中山路步行街、小九华商业街等6条街区为重点，加快提升中山北路商圈。加快推进传统商贸综合体转型升级，促进传统商贸向“线上+线下”“销售+体验”“展示+交易”新模式转变。全面提升商业街区管理服务智能化水平，积极打造智慧街区。推动餐饮、教育、医养等生活服务业线上线下融合发展。鼓励传统进出口企业发展跨境电商产业，谋划打造跨

境电商产业园区。

着力打造精品旅游城区。强化旅游服务功能，增强辐射能力。推进芜湖古城二期建成运营，启动荆山文旅城、堂子巷文化产业园等项目建设。鼓励开发芜湖铁画线上博物馆，加强与各大网络平台合作，大力发展文创经济、夜间经济，推出“最美镜湖餐桌”“最火深夜食堂”，推动夜间文旅消费。拓展十里江湾航线规模，提升水上观光品质。立足文化资源优势和都市型乡村田园风光资源，发展文化体验、乡村体验、非遗文创。加强与长三角地区的旅游合作，积极融入区域旅游网络。

构建多元化金融服务体系。以金融产业集聚区为载体，加大持牌金融企业引进力度，力争全年引进类金融机构100家，推动形成集股权基金、不良资产处置、供应链金融、地方持牌型金融机构、投资咨询等多类型于一体的多元化金融产业服务体系。认真做好企业上市工作，力争新增上市企业1家。完善上市后备企业库，做好省股交中心、新三板、主板的梯度后备企业培育，确保完成后备企业库企业20家任务。

持续优化营商环境。常态化推进“四送一服”，做到“一企一组一策”。持续开展“一抓双比五提升”专项行动。充分发挥“1+4+5”产业扶持政策作用，引导社会资本投向我区主导产业。深化投融资改革，积极推进政银担、续贷过桥、信用贷等政策惠及更多企业。强化对实体经济的综合性、协同性、精准性支持。优化民营经济发展环境，保障民营企业平等获取生产要素和政策

支持。构建亲清政商关系，促进非公有制经济健康发展。

（二）不断强化要素支撑，全力培育发展后劲

坚持创新人才支撑。围绕创新链优化配置服务资源，促进资本、人才、技术等创新要素在镜湖集聚。强化基础人才供给，实施数字经济本地人才培养计划。加强与长三角重点高校和头部企业交流对接，大力吸引各类人才团队、学术论坛、高端智库永久落地。创新产学研研用合作机制，支持企业与高校院所联合设立研发机构或技术转移机构。鼓励企业牵头组建“互联网+”产业技术协同创新联盟，借助芜湖（上海）产业创新中心，发挥“双注册”优势，加快打造“孵化在上海、产业化在镜湖，前台在上海、后台在镜湖”的协同创新模式，争创国家产业创新中心。力争全年新认定高新技术企业5家、新引进高层次科技人才团队3个。

强化重大项目建设。做深做实做细项目储备，编制2021年政府投资项目计划，定期完善“十四五”规划重大项目库、政府投资三年滚动计划项目库。全力推进项目建设提速，推动在谈项目抓签约、签约项目抓开工、开工项目抓竣工。加快推进芜湖古城二期、荆山文旅城等重大项目建设。力争完成公交公司三期、丝绸厂二期等5个地块出让。积极争取中央预算内投资项目资金支持，力争更多项目进入国家、省、市建设的计划盘子。

专栏5 2021年全区亿元以上重点项目建设情况

◆ **计划竣工：**芜湖古城二期、碧桂园镜湖世家、万科江东府、华强江城九里、镜湖区地库停车位改造提升项目、芜湖市青弋江治理工程、2021年镜湖区老旧小区改造等项目；

◆ **计划开工：**老船厂数字生态产业园、安展莲台、镜湖区站北路1#地块项目、堂子巷文化产业园、荆山文旅城、镜湖区夜游经济建设项目、抖村水上乐园、芜湖市镜湖区城乡一体化供水工程、芜湖市镜湖区青弋江堤防提标工程等项目。

（三）纵深推进改革创新，实现更高水平对外开放

持续深化改革攻坚。统筹推进“放管服”改革，做实有关“减证便民”工作。充分运用“互联网+政务服务”，推动更多服务事项一网通办。全面推进企业投资项目审批承诺制改革，提升项目落地效率。积极探索“一照多址”改革，简化平台企业分支机构设立手续。规范监管执法行为，在涉企执法部门实现“双随机一公开”监管全覆盖。完善社会信用体系，拓展信用承诺覆盖范围。推深做实财税金融、司法体制、医疗卫生、教育文化等重点领域改革，聚焦群众关心的热点、难点、痛点问题，集中推出一批切口小、接地气的“小创新”“微改革”。

深化区域合作共赢。深入实施“5910”计划，全面推动长三角成为国内大循环的中心节点、国内国际双循环的战略链接。积极推动与沪苏浙优质园区开展深层次合作，探索产业合作、园区共建新模式，在产业、人才、体制、招商等方面深度对接。主动与长三角中心城市开展对口合作，积极在城市建设、产业协同、创

新共育、生态共保、治理经验共享等方面开展若干重点合作事项，促进形成全方位、多层次、大融合的合作共建格局。

主动参与安徽自贸区芜湖片区建设。依托自贸区开放政策制度优势和一流营商环境，创新区域合作、产业协作等机制体制，着力打造跨省市项目招引“镜湖之窗”和助力区内企业走出去的“桥头堡”。围绕全市“空铁水公”多式联运枢纽建设，充分发挥智慧物流发展优势，搭建物流供应链协同平台，为全市流通体系建设提供强力支撑。发挥镜湖区产业互联网方面的发展优势，加强与自贸区芜湖片区在高端装备制造领域的产业链接合作，实现产业链创新链供应链的深度融合。

（四）统筹推进城乡建管，提升城区功能品质

加快推进城市更新。坚持征改建并举，对照一流标准加快拾遗补缺，启动党校周边等7个地块“留改拆”，完成4个地块、446户房屋征收。启动三山里周边、赵家村周边棚改区改造二期、古城三期（九华山路周边片）、一中周边旧城改造、变电设备厂周边旧城改造、师范大学西大门市校企合作模式旧城改造、凤凰山铁山巷二期市校企合作模式旧城改造项目征收。实施广福路二支路、广福路西延伸段等5条区级道路提质改造。新增绿化面积4万平方米。加强农村人居环境整治，完成高标准农田建设8000亩，农村户厕改造1500座，“四好农村路”建设14公里，建成农村生活污水处理设施9个。创建省级美丽乡村示范村2个。加快万胜泵站、三连圩灌区等重点水利工程建设，协调推进荆山河流域

治理，完成欧阳河封堵。积极打造乡村旅游特色产业基地，新培育家庭农场 5 家。

提升城市精细化管理水平。持续推进“门前三包”工作，重点整治违章搭建、出店经营、乱停乱放等乱象。探索“警城联动”、“城管与法院联动”执法模式，推进“非诉”执法工作机制。开展轨道交通沿线道路环境整治。完善垃圾分类投放、分类收集和分类运输设施，探索多元化生活垃圾回收处理模式。通过组团连片管理方式，积极推进老旧小区物业全覆盖。完善文明城市创建长效机制，形成上下贯通、整体联动、合力推进的工作链条。围绕“数字江淮”与“数字芜湖”建设，深入推进智慧政务、智慧城市治理、智慧服务体系建设，全面建设智慧城区。

全面提升生态环境质量。持续巩固大气、水、土壤污染防治整治效果，不断提升群众环境改善获得感。控制扬尘污染，建立联防联控管理机制。推动 PM2.5 浓度继续下降，空气优良天数不断增加。深化“五治”措施，深入实施“水十条”，进一步落实“河长制”，严格执行长江禁捕退捕常态化巡查。统筹推进城乡生活污水和黑臭水体治理。区域内河湖主要断面及水质持续向好，饮用水源地水质达标率 100%。加强污染地块土地修复，加快推进废弃物减量化工作，积极创建“无废城区”。

（五）优化公共服务供给，切实增进民生福祉

完善社会保障体系。把稳就业作为最大的民生，着力解决结构性就业矛盾。贯彻落实“职业技能提升行动计划”，全年各类技

能培训达 1000 人次以上。加快众创空间、孵化器 etc 现有创业载体升级改造，以创业带动就业。实现城镇职工基本养老保险参保 22 万人、医保参保 19 万人。持续推进精准扶贫精准脱贫，严格落实“四个不摘”要求，深化“一户一档一策”精准帮扶，构建覆盖全民的分层救助框架。积极拓宽与望江县结对帮扶领域，巩固脱贫成果。

高质量推进教卫文体事业发展。坚决贯彻落实立德树人根本任务，实施义务教育质量提升行动，确保义务教育入学率保持 100%，争创国家义务教育均衡发展示范区。深入推进集团化办学，不断提升公办幼儿园和普惠幼儿园覆盖率。做好放心午餐、安心午休、爱心托管服务“三心”工程。提高卫生健康服务水平。完成镜湖区医院扩建、荆山、方村卫生院提升改造，继续做好重大传染病和突发公共卫生事件监测和报告。进一步加强慢性病综合防控水平，推动慢性病综合防控示范区创新发展。推进全国社会心理服务体系试点建设，新增 2 家区级心理服务工作室。深化市域医联体建设，加快“智慧化预防接种门诊”建设进度。深入开展爱国卫生运动，促进全民养成文明健康生活方式。大力发展文化体育事业。完善区图书馆、文化馆等公共文化阵地建设。加强文化遗产保护开发。推进新时代文明实践中心（所、站）建设，深化文明单位、文明村镇、文明社区、文明家庭创建活动。基本构建覆盖城乡的全民健身服务体系，力争形成有较大影响的大型群众性品牌活动。

专栏6：2021年全区政府投资重点项目建设计划

◆ **环境整治提升类项目**：芜湖市环境湖综合治理工程、兴安小区周边环境提升改造工程、袁泽桥水系改造提升维护项目、两埠水体水质提升项目、黑臭水体长制久清维持提升项目等；

◆ **乡村振兴类项目**：2021年镜湖区农村公路提质工程、2021年镜湖区方村街道高标准农田建设项目、花园村党群服务中心、马厂村田园综合体、抖村水上乐园等；

◆ **社会公益和民生类项目**：棠桥小学改扩建项目、赭山小学改扩建项目一期工程、镜湖区方村卫生院重建项目、荆山邻里中心、镜湖区医院扩建项目、数字化信息平台硬件建设等。

（六）创新社会治理体系，促进社会和谐稳定

扎实办好五件民生实事。一是完成 25 个老旧小区综合改造，争创 1 个绿色社区；二是交付 2 所幼儿园，建成 5 所小学、1 所中学，新增幼儿园学位 700 个、小学学位 5600 个、中学学位 900 个；三是新增 1 所集日间照料、短期入托、保健康复等功能于一体的养老综合体，新增 2 家备案托育机构，每千人拥有婴幼儿托位数达 0.5 个；四是新增 5 处集免费阅读、文化活动、休闲娱乐等功能于一体的城市阅读空间；五是新增城镇就业不低于 9600 人，城镇登记失业率控制在 4.5% 以内。

增强社会治理效能。常态化抓好疫情防控。严格落实属地责任，筑牢社区（村）排查防控第一道防线。加强流调队伍建设，网格单元化管理。增强核酸检测能力、疫苗接种能力。强化冷链

物流追溯管理。完善综治中心、雪亮工程、网格化服务管理“三位一体”治理机制。深入推进“458”信访工作机制。完善矛盾纠纷排查收集、调处化解、闭环管理的全链条体系。健全“三社联动”机制，培育和发展社会组织 10 家。建立健全区、街道、社区（村）三级志愿者组织网络，拓宽社区志愿服务领域，落实智慧社区试点工作。健全“党政同责”“一岗双责”的安全生产责任体系，继续深入推进安全生产“铸安”行动常态化实效化和风险管控“六项机制”制度化规范化。强化环境应急协调联动，健全突发环境事件应急预案，探索构建共同防范、共享信息、联合监测、协同处置的应急指挥和救援体系。

扎实做好审计、统计、民族、宗教、侨务、外事、双拥、科普、档案等工作，发展人防、节能等各项事业，支持群团组织、社会组织履行职责。完善退役军人保障和国防动员体系，加强双拥共建，支持驻区部队建设。

各位代表，做好 2021 年经济社会发展各项工作，任务艰巨，责任重大。我们要在区委的坚强领导下，在区人大和区政协的监督支持下，团结带领全区广大干部群众，进一步坚定信心，奋发作为，全力以赴做好各项工作，不断开创镜湖高质量发展新局面，以优异成绩向建党 100 周年献礼！

附件

名 词 解 释

1. 四启动一建设：即启动水毁设施修复、灾后农业生产恢复、受灾农民和农业经营大户政策支持、防止农户因灾致贫返贫，巩固脱贫成果，谋划推动重大水利基础设施建设。

2. 一村一品：指在一定区域范围内，以村为基本单位，按照国内外市场需求，充分发挥本地资源优势，通过大力推进规模化、标准化、品牌化和市场化建设，使一个村（或几个村）拥有一个（或几个）市场潜力大、区域特色明显、附加值高的主导产品和产业。

3. 大新专：“大”是指国家和省重大工程包项目，主要包括信息电网油气网络、生态环保、清洁能源、粮食水利、交通运输、健康养老服务、能源矿产资源、新兴产业、增强制造业核心竞争力、现代物流和轨道交通等；“新”是指战略性新兴产业项目，包括省委、省政府确定的战略性新兴产业集聚基地项目和其他重大战略性新兴产业项目；“专”是指各专业类重大项目，包括农林、水利、能源、交通、传统产业升级改造、生态建设、社会事业、

文化产业、服务业和城市基础设施等项目。

4. 三年滚动计划：三年滚动投资计划是一种动态的投资计划，使一定时期(3 年期限)的投资计划成为一个具有适时性和适效性的不间断运动着的投资计划。一定时期的滚动投资计划，以合理建设期的总国力为基础，以各年度计划投资总和为依据，保持投资增长的稳定性和连续性，考虑经济形势变化因素，实现一定时期投资计划规模。

5. 证照分离：即全面清理规范涉企（含企业、个体工商户、农民专业合作社等）经营许可事项，分类推进审批制度改革，创新和加强事中事后监管，包括直接取消审批、审批改为备案、实行告知承诺、优化审批服务等。

6. “5910”计划：围绕创新驱动新引擎、江海联运新枢纽、文化旅游新热点、生态宜居新空间、内陆开放新高地“五个新定位”，加速推进 100 项“区域发展、协同创新、产业发展、城乡融合、基础设施、开放合作、生态环保、公共服务、市场体系”等“九个一体化”任务，推动首批谋划的 100 个“综合交通、科创协同、机器人产业、通航产业、文化旅游、教育合作、医疗合作、健康养老、数字经济、园区合作”等“十类示范项目”落实落地。

7. 两不愁三保障：两不愁”即稳定实现农村贫困人口不愁

吃、不愁穿，“三保障”即保障其义务教育、基本医疗和住房安全。

8. “三无”船舶：无船名船号、无船舶证书(无有效渔业船舶检验证书、船舶登记证书、捕捞许可证)、无船籍港的“三无”渔业船舶。

9. 平改坡：即在建筑结构允许条件下，将多层住宅平屋面改建成坡屋顶，并对外立面进行整修粉饰，达到改善住宅性能和建筑物外观的效果。

10. “三变”改革：“资源变股权、资金变股金、农民变股民”(以下简称“三变”)改革。

11. 街道吹哨、部门报到：即通过为街道赋权增能，依托网格化综合管理平台，由网格员发现上报问题、街道发起吹哨、部门应哨处置，实现“上报、受理、处置、核查、反馈、评价”闭环管理，以解决基层“看得见，应该管，管不了”的问题。

12. 八大群体：即货车司机、快递员、护工护理员、家政服务员、商场信息员、网约送餐员、房产中介员、保安员。

13. 三社联动：即在社区治理中，以社区为平台、社会组织为载体、社会工作专业人才为支撑并实现“三社”相互支持、协调互动的过程和机制。

14. 六清：即线索清仓、逃犯清零、案件清结、伞网清除、

黑财清底、行业清源。

15. 一抓双比五提升：即抓落实，比作风、比效能，提升重点工程建设效能、提升营商环境优化力度、提升产业项目推进速度、提升三大攻坚战质效、提升社会事业发展水平。

16. 四个不摘：即巩固拓展脱贫攻坚成果，保持帮扶政策总体稳定，摘帽不摘责任、摘帽不摘政策、摘帽不摘帮扶、摘帽不摘监管。

